

## **Отчёт о результатах деятельности финансового управления администрации Лесозаводского городского округа за 2020 год**

В 2020 году деятельность финансового управления администрации Лесозаводского городского округа (далее – финансовое управление) была направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Лесозаводского городского округа (далее – городской округ), повышение эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса.

Основными полномочиями финансового управления является составление проекта бюджета, исполнение бюджета и осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета городского округа.

Исполнение бюджета Лесозаводского городского округа (далее – городской округ) в отчетном году организовано в соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе», решения Думы городского округа от 27.12.2019 года № 144 - НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в условиях кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа органами Федерального казначейства по Приморскому краю в системе электронного документооборота, с применением электронной цифровой подписи.

В отчетном периоде в целях наиболее полного осуществления расходных обязательств городского округа финансовым управлением внесены на рассмотрение Думы городского округа 7 корректировок бюджета. Каждая корректировка произведена в минимальные сроки.

Бюджет городского округа 2020 года по доходам исполнен в сумме 1 275,7 млн. рублей, что составляет 97,2 % от уточненного на 2020 год плана в сумме 1 312,7 млн. рублей. Рост к соответствующему периоду 2019 года составил 11,7 млн. рублей., за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений.

Безвозмездные поступления составили в отчетном периоде 712,9 млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 562,8 млн. рублей, с ростом к уровню доходов 2019 года на 49,9 млн. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета составила 44,1 %, удельный вес безвозмездных поступлений – 55,9 %.

Расходы местного бюджета составили 1 263,9 млн. рублей, что составляет 95,7 % от утвержденных годовых ассигнований.

Структура расходов бюджета сложилась следующим образом:

- расходы на социально-культурную сферу – 913 млн. рублей или 72,2 % от общего объема расходов бюджета;
- расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 170,3 млн. рублей, удельный вес отрасли в объеме расходов бюджета составил 13,5 %;
- расходы на общегосударственные вопросы – 122,7 млн. рублей (или 9,7 % общего объема расходов);
- другие расходы – 57,9 млн. рублей или 4,6 %.

Бюджет муниципального образования за 2020 год исполнен с профецитом в сумме 11,8 млн. рублей.

В результате реализации финансовым управлением полномочий главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского

округа в отчетном году произведено гашение кредита от других бюджетов Российской Федерации в сумме 3,4 млн. рублей, гашение кредита от кредитных организаций в сумме 214,1 млн. рублей. В тоже время, в целях финансирования дефицита местного бюджета в 2020 году привлечены кредитные ресурсы:

- от коммерческого банка в сумме 119,9 млн. рублей, в связи с чем был проведен открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов городскому округу,

- от других бюджетов Российской Федерации в сумме 78,2 млн. рублей.

Основными направлениями деятельности финансового управления в отчетном году являлись обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса, что нашло отражение в следующих конкретных мероприятиях.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов бюджет 2020 года был исполнен в программно-целевом формате (в разрезе 14 утвержденных муниципальных программ), повышающем ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. В том числе, участие в краевых программах обеспечило привлечение в бюджет городского округа дополнительных средств из краевого бюджета в сумме 136,9 млн. руб.

Наиболее значимым направлением деятельности по повышению эффективности бюджетных расходов городского округа в 2020 году является проведение системной работы по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач.

Одной из приоритетных задач является совершенствование оплаты труда работников культуры, педагогических работников в учреждениях общего образования, дополнительного, дошкольного образования в целях достижения параметров, установленных Указами Президента Российской Федерации. Финансовое управление осуществляет контроль за исполнением данных Указов.

Изыскание внутренних ресурсов для исполнения Указов Президента Российской Федерации и решения иных приоритетных задач осуществлялось путем оптимизации расходов бюджетной сферы городского округа в соответствии с утвержденным на 2018-2024 годы Планом мероприятий, подготовленным совместно финансовым управлением и муниципальными учреждениями (утверждён постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 19.10.2018 № 1559).

В рамках исполнения Плана финансовым управлением в течение года проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений в целях своевременного реагирования на динамику поступлений и принятия мер по мобилизации доходов в местный бюджет.

В 2020 году проведено 7 заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике, заслушано 178 налогоплательщиков, из них: 70 индивидуальных предпринимателя, 45 юридических лица имеющих долги в бюджеты всех уровней и во внебюджетные государственные фонды, 4 арендатора земельных участков и 59 индивидуальных предпринимателей у которых образовалась задолженность за размещение нестационарного торгового объекта (НТО) на территории городского округа. По результатам

работы комиссии погашена задолженность в сумме 39,4 млн. рублей во все уровни бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление осуществляет исполнение, учет, хранение судебных актов по искам к городскому округу.

Основные задачи, сформулированные в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, в основных направлениях бюджетной политики городского округа, направлены на повышение доступности и качества муниципальных услуг, в связи с чем в 2020 году под контролем финансового управления всем учреждениям, оказывающим муниципальные услуги, доведены муниципальные задания в соответствии с порядком, установленным администрацией городского округа, утверждены нормативы их финансового обеспечения, произведена оценка их выполнения. При формировании муниципальных заданий была обеспечена увязка объемов и качества муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа, с объемами бюджетных ассигнований на эти цели.

В течение года финансовым управлением обеспечивалось соблюдение участниками бюджетного процесса единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, ежемесячно и ежеквартально осуществлялся прием и проверка на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, органов местного самоуправления.

Годовая бюджетная отчетность по исполнению бюджета городского округа за 2019 год, месячные и квартальные отчеты за 2020 год финансовым управлением представлены в Министерство финансов Приморского края в установленный срок в полном объеме требуемых форм.

Во исполнение статьи 46 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» финансовым управлением в отчетном году своевременно предоставлены в Думу городского округа сформированные отчеты об исполнении бюджета городского округа за 2019 год, 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», решения Думы городского округа «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» в 2020 году финансовым управлением подготовлены материалы для публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа за отчетный 2019 год и по проекту бюджета городского округа на очередной 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетному планированию на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предшествовала подготовка финансовым управлением проекта постановления администрации городского округа «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политике в Лесозаводском городском округе на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (утверждено 16.10.2020 № 1303).

Чёткие процедуры разработки бюджета, предусмотренные Положением «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Лесозаводском городском округе» позволили своевременно сформировать проект бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период. Проект Решения «О бюджете Лесозаводского городского округа на

2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» направлено в Думу городского округа в срок, то есть 15 октября 2020 года, утверждено Решением Думы Лесозаводского городского округа от 22.12.2020 года № 259-НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Бюджет городского округа на очередной бюджетный цикл сформирован как в функциональной, так и в программной классификации расходов на основе утвержденных администрацией городского округа муниципальных программ. Финансовое управление осуществляло контроль за финансово-экономическим обоснованием всех муниципальных программ городского округа, обоснованностью механизмов их реализации и ресурсного обеспечения, взаимосвязью поставленных целей и бюджетных ограничений.

В течение 2020 года финансовым управлением осуществлялся бюджетный контроль за соблюдением бюджетного законодательства главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, главными администраторами и администраторами доходов бюджета городского округа. Внутренний муниципальный финансовый контроль в городском округе регламентируется постановлением администрации городского округа от 30.01.2020 года № 108.

В целях предварительного контроля финансовым управлением проведены следующие контрольные мероприятия:

- ежедневное санкционирование оплаты денежных обязательств в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки составленных платёжных и иных документов, обосновывающих платёж (оплата производится после устранения выявленных замечаний);

- проверка правильности формирования и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономного;

- проверка смет расходов казённых учреждений и органов местного самоуправления;

- проверка штатных расписаний;

- проверка утвержденных муниципальных заданий бюджетных и автономного учреждений на предмет их соответствия нормативным документам городского округа;

- контроль за соответствием заключаемых договоров объемам ассигнований и лимитам бюджетных обязательств при постановке на учёт бюджетных обязательств казённых учреждений.

Реализация последующего контроля финансовым управлением осуществлялась путем проведения проверок муниципальных учреждений и органов местного самоуправления. Проверки проведены по следующим вопросам:

- соблюдение бюджетного законодательства и целевого использования средств местного бюджета;

- соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Планом контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на 2020 год, осуществляемого финансовым управлением администрации городского округа, проведены 5 проверок:

- 1) Муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта «Спортивный центр» по облюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные

правоотношения в части целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа.;

2) Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 Лесозаводского городского округа» по облюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) Муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения «Центр развития ребенка – ДС №14 ЛГО» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Лесозаводского городского округа на заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда;

4) Муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения «ДС №19 ЛГО с.Курское» по облюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа и соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3 Лесозаводского городского округа» по облюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обоснованности эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Лесозаводского городского округа на заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда.

Для обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов городского округа в 2020 году финансовым управлением на основании постановления «Об утверждении Порядка и Методики бальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в Лесозаводском городском округе, формирования их ежегодного рейтинга на основе указанной оценки», утвержденного 04.03.2014 года за № 379, проведена комплексная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, за 2019 год, по результатам которой составлен и размещен на официальном сайте городского округа сводный рейтинг качества.

В целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот в 2020 году проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам за 2019 год в соответствии с постановлением администрации городского округа от 14 декабря 2018 года № 1845 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Лесозаводского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Лесозаводского городского округа в пределах полномочий, отнесенных

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления».

Объем недополученных доходов в связи с предоставлением на местном уровне налоговых льгот составил за 2019 год 20232 тыс. рублей, из которых 99,7 % приходится на организации, финансируемые из местного бюджета. По итогам проведенной оценки установлено, что предоставленные на территории городского округа налоговые льготы по местным налогам являются эффективными. Бюджетный эффект от предоставления налоговых льгот в данном случае проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование уплаты земельного налога, и экономии трансфертных издержек. Социальным эффектом от предоставленной льготы является стабильность работы муниципальных казенных и бюджетных учреждений, органов местного самоуправления и их структурных подразделений, выполнение на должном уровне функциональных задач в интересах населения городского округа.

В отчетном периоде продолжено совершенствование правовой базы в бюджетной сфере, приведение муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Всего в 2020 году в целях создания правовой основы для сохранения устойчивого состояния муниципальных финансов финансовым управлением подготовлены:

- 3 проекта решений Думы городского округа;
- 4 проекта постановлений администрации городского округа;
- 81 приказ финансового управления.

Одним из полномочий городского округа по формированию доходов бюджета городского округа является своевременное принятие решений об установлении местных налогов и внесение изменений в данные решения.

В отчетном году финансовым управлением подготовлены проекты решений Думы Лесозаводского городского округа:

от 29.06.2020 № 205-НПА «Об уплате авансовых платежей по земельному налогу в первом и втором кварталах 2020 года»;

от 29.06.2020 № 204-НПА «О внесении изменений в решение Думы Лесозаводского городского округа от 21.07.2015 № 363-НПА «Об установлении земельного налога на территории Лесозаводского городского округа»;

от 25.12.2020 № 260-НПА «О внесении изменений в решение Думы Лесозаводского городского округа от 29.06.2020 № 205-НПА «Об уплате авансовых платежей по земельному налогу в первом и втором кварталах 2020 года».

За 2020 год в финансовое управление поступило 931 документ. Документы, требующие исполнения, исполнены в установленные сроки.

В целях обеспечения прозрачности муниципальной финансовой системы и открытости бюджета и бюджетного процесса финансовым управлением большое внимание уделялось своевременному размещению на сайте городского округа правовых актов городского округа, информации о бюджете городского округа, отчетов о его исполнении.

Для ознакомления граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджета, источниками доходов бюджета, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений финансовым управлением разработан Бюджет для граждан, в доступной для населения форме, по отчету об исполнении бюджета за 2019 год, по бюджетам Лесозаводского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022

годы.

Кроме того, во исполнение Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в газете «На берегах Уссури» ежеквартально опубликовалась информация об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений, а также о расходах на оплату их труда. Информация предоставлена за 2019 год, первый, второй и третий кварталы 2020 года.

Начальник финансового управления

В.Г. Синюкова